



**OBČINA DIVAČA
ŽUPANJA**

Kolodvorska ulica 3/a, 6215 Divača
Tel.: 05/731 09 30; Fax: 05/731 09 40
www.divaca.si; obcina@divaca.si

Številka: 010-0008/2015

Datum: 20. 3. 2016

**Občinski svet Občine Divača
Kolodvorska ulica 3a
6215 Divača**

**Zadeva: PREDLOG IZVAJANJA PROGRAMOV JAVNIH DEL ZA LETO 2016 V
OBČINI DIVAČA**

Predlagateljica: ŽUPANJA OBČINE DIVAČA, ALENKA ŠTRUCL DOVGAN

Pripravljavci: OBČINSKA UPRAVA OBČINE DIVAČA

I. Uvod

Zavod RS za zaposlovanje (v nadaljevanju: Zavod) je za leto 2016 objavil dve Javni povabili za izbor programov javnih del v letu 2016 in sicer: 1. Javno povabilo je bilo objavljeno 14. 12. 2015 (v nadaljevanju: 1. Javno povabilo) in 2. Javno povabilo je bilo objavljeno 2. 1. 2016 (v nadaljevanju: 2. Javno povabilo).

Področja izvajanja in vsebine programov javnih del so določene v Katalogu programov javnih del (v nadaljevanju: Katalog) ki je samostojen dokument, ki določa nazive in vsebine programov javnih del po področjih izvajanja programov javnih del, ki so lahko predmet ponudbe, oddane na javno povabilo.

Predmet 1. Javnega povabila je bil izbor programov javnih del za leto 2016 za naslednje sklope:

- programi s področja socialnega varstva (točka 5 Kataloga programov javnih del; v nadaljevanju: Katalog),
- programi, primerni izključno za vključevanje dolgotrajno brezposelnih oseb s I. do IV. ravnjo strokovne izobrazbe (točke 1, 2, 3, 4, 6 Kataloga),
- razvojni programi javnih del (točka 7 Kataloga).

Okvirna višina sredstev znaša skupaj 21.546.546,00 EUR, od tega 10.500.000,00 EUR za programe s področja socialnega varstva (točka 5 Kataloga), 10.352.500,00 EUR za programe, v katere se lahko vključujejo izključno dolgotrajno brezposelne osebe s I. – IV. ravnjo strokovne izobrazbe (točke 1, 2, 3, 4, 6 Kataloga) ter 694.046,00 EUR za programe za spodbujanje razvoja socialnega podjetništva (točka 7.1. Kataloga).

Sredstva se bodo zagotavljala iz proračuna RS v okviru podprograma proračuna RS za leto 2016.

Okvirna razdelitev sredstev (v EUR) za OS Koper za sklope programov:

<i>Okvirna razdelitev sredstev (v EUR) po OS Zavoda za sklope programov: OS</i>	<i>Kvota sredstev za OS Zavoda skupaj EUR</i>	<i>Programi s področja socialnega varstva EUR</i>	<i>Programi za vključitev izključno brezposelnih oseb s I. - IV. ravno strokovne izobrazbe EUR</i>	<i>Programi za spodbujanje razvoja socialnega podjetništva EUR</i>
OS Koper	1.202.000,00	588.000,00	578.000,00	36.000,00

Program javnega dela po javnem povabilu lahko traja največ 12 mesecev, izvaja pa se lahko najdlje do 31. 12. 2016.

Povabilo je odprto od 17. 12. 2015 od 7.59 ure dalje, do porabe razpoložljivih sredstev, vendar najdlje do 7. 10. 2016.

Predmet 2. Javnega povabila je bil izbor programov javnih del za leto 2016 za naslednja področja, ki jih določa Katalog programov javnih del:

- kmetijstvo (1. točka Kataloga);
- vzgoja in izobraževanje, šport (2. točka Kataloga);
- okolje in prostor (3. točka Kataloga);
- kultura (4. točka Kataloga);
- drugi programi javnih del (6. točka Kataloga).

Okvirna višina sredstev znaša 11.449.254,00 EUR.

Sredstva se bodo zagotavljala iz proračuna RS v okviru podprograma proračuna RS za leto 2016.

<i>Okvirna razdelitev sredstev (v EUR) po OS Zavoda za sklope programov: OS</i>	<i>Kvota sredstev za OS Zavoda skupaj EUR</i>
OS Koper	642.000,00

Program javnega dela po tem javnem povabilu lahko traja največ 11 mesecev, izvaja pa se lahko najdlje do 31. 12. 2016.

Povabilo je odprto od 1. 2. 2016 od vključno 8.00 dalje, do porabe razpoložljivih sredstev, vendar najdlje do vključno 7. 10. 2016.

V program izbora in izvajanja programov javnih del v letu 2016 se je vključila tudi Občina Divača in sicer na dva načina: kot sofinancer izvajanja programov javnih del v občini, ki jih izvajajo različni izvajalci (zavodi, društva) in kot naročnik in izvajalec javnega dela za potrebe Občine Divača.

II. Pravna podlaga

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13 in 55/15 - ZFisP);
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617, Uradni list RS, št. 96/15);
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 25/13 - Odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US in 90/15);
- Pravilnik o izboru in sofinanciranju programov javnih del (Uradni list RS, št. 96/13 in 84/15);
- Katalog ukrepov aktivne politike zaposlovanja (objavljen na: <http://www.mddsz.gov.si>);
- Katalog programov javnih del (objavljen na: <http://www.ess.gov.si>);
- Statut Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14,9/15).

III. Obrazložitev

Javna dela se kot poseben program aktivne politike zaposlovanja izvajajo v okviru ukrepa kreiranja delovnih mest. Področja izvajanja in vsebine programov javnih del so določene v Katalogu programov javnih del, ki je samostojen dokument, ki določa nazive in vsebine programov javnih del po področjih izvajanja programov javnih del, ki so lahko predmet ponudbe, oddane na javno povabilo.

Javni povabili sta namenjeni spodbujanju razvoja zaposlitvenih programov ter razvoju novih delovnih mest v sodelovanju z lokalnimi skupnostmi pri reševanju brezposelnosti na njihovem območju. Prav tako je namen spodbujanje neprofitnih delodajalcev k oblikovanju programov javnih del, ki so v javnem interesu lokalne skupnosti ali države in so primerni za zaposlitev določenih ciljnih skupin dolgotrajno brezposelnih oseb. Programi javnih del so opredeljeni v Katalogu.

Cilj Javnih povabil je izbor programov javnih del za izvajanje katerih obstaja javni interes in v katere se bo lahko vključilo 3.800 dolgotrajno brezposelnih oseb – 1. Javno povabilo in 2.200 dolgotrajno brezposelnih oseb – 2. Javno povabilo ter si s tem:

- povečalo zaposlitvene možnosti ali
- povečalo možnosti prehoda v zaposlitev ali
- ohranilo ali razvilo svoje delovne sposobnosti ali
- zagotovilo delovno aktivnost in socialno vključenost

Javna dela so namenjena aktiviranju brezposelnih oseb, ki so več kot eno leto neprekinjeno prijavljene v evidenci brezposelnih oseb (v nadaljevanju: dolgotrajno brezposelne osebe), njihovi socialni vključenosti, ohranitvi ali razvoju delovnih sposobnosti ter spodbujanju razvoja novih delovnih mest. Partnerji pri izvajanju programov javnih del so poleg Zavoda še naročniki in izvajalci programov javnih del. Naročniki so občine, pristojna ministrstva ali glede na vsebino programa javnega dela tudi ustrezna strokovna organizacija, katere ustanoviteljica je Republika Slovenija

Za vsak program javnega dela mora obstajati javni interes. Obstoj javnega interesa zagotavlja naročnik programa javnega dela. Javna dela lahko izvajajo le neprofitni delodajalci. Program javnega dela se lahko prične izvajati po sklenitvi pogodbe o izvajanju programa javnega dela med Zavodom, izvajalcem in naročnikom programa javnega dela. Dolgotrajno brezposelne osebe se vključijo v program javnega dela po uspešno opravljenem predhodnem zdravniškem pregledu, po sklenitvi pogodbe o vključitvi v program javnega dela z Zavodom in pogodbe o zaposlitvi z izvajalcem.

Dolgotrajno brezposelne osebe začnejo opravljati javna dela z dnem sklenitve pogodbe o zaposlitvi z izvajalcem javnih del, če v njej ni določen drug datum nastopa dela. Pogodba o zaposlitvi, sklenjena zaradi opravljanja javnih del, se sklone ob upoštevanju posebnosti glede višine plačila za delo, trajanja letnega dopusta in razlogov za njeno prenehanje, ki so določene v ZUTD. V pogodbi so obvezno navedena dela, ki jih bo udeleženec opravljal v programu javnega dela in morajo biti skladna z opisom del udeležencev v odobreni ponudbi za izbor programa javnega dela. Delovna obveznost udeležencev javnih del je 40 ur tedensko, 5 dni na teden. Udeležencem se ne sme naložiti opravljanja nadurnega dela.

Udeleženci imajo za delo, ki ga opravljajo v programu javnih del, pravico do plače, izražene v deležu od minimalne plače po ravneh strokovne izobrazbe oziroma usposobljenosti, povračila stroškov prevoza na delo in z dela ter povračila stroškov prehrane med delom, letnega dopusta (izkoristijo ga skladno z določbami delovnopravne zakonodaje), regresa za letni dopust, odpravnine ob upokojitvi ter do varstva pri delu.

V programe javnih del se lahko vključujejo dolgotrajno brezposelne osebe in osebe, ki se ob izpolnjevanju posebnih pogojev ponovno vključijo v izvajanje programov; osebe k izvajalcem programov javnih del napoti Zavod.

Upravičeni stroški, ki jih zagotavlja Zavod za izvedbo programa javnega dela, so:

- del sredstev za plače udeležencev;
- sredstva za prehrano med delom;
- sredstva za prevoz na delo in z dela;
- sredstva za stroške predhodnega zdravniškega pregleda v dejanski višini;
- sredstva za odpravnine ob upokojitvi pod pogoji, ki jih določa delovnopravna zakonodaja.

Zavod zagotavlja del sredstev za plače udeležencem programov javnih del skladno s Pravilnikom o izboru in sofinanciranju programov javnih del. Pri določitvi deleža sredstev Zavoda za plače udeležencem programov javnih del se upošteva določitev in razvrstitev občin oziroma regij glede na povprečno stopnjo registrirane brezposelnosti v Republiki Sloveniji ali/in strukturo brezposelnosti.

Zavod zagotavlja udeležencem programov javnih del deleže plač po naslednjih merilih:

- 85 % plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti višja od vključno 15,5 %,
- 75 % plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti od vključno 12,0 % do 15,5 %,
- 65 % plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti od vključno 9,0 % do 12,0 %,
- 55 % plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti do 9,0 %.

Kadar občina prevzame vlogo naročnika posameznega programa javnega dela, se delež Zavoda za plače udeležencev določi na podlagi sedeža občine, ki je prevzela vlogo naročnika. V primeru, da občina ni naročnik programa javnega dela, se upošteva občina, v kateri se program javnih del izvaja.

Zavod lahko za brezposelno osebo, ki je vključena v javna dela in je starejša od 55 let, ter za invalidno brezposelno osebo, katere invalidnost je ugotovljena z odločbo pristojnega organa, zagotavlja še 30 % tistega deleža plače, ki ga krije naročnik oziroma izvajalec programa javnih del. Starost oziroma invalidnost se ugotavlja ob vključitvi brezposelne osebe v program (ob sklenitvi pogodbe o vključitvi v program).

Na podlagi stanja na trgu dela lahko Zavod za programe javnih del, v katere bodo vključeni samo brezposelni invalidi, ter za programe javnih del, ki bodo namenjeni delu z romsko populacijo in v katere bo vključena najmanj polovica brezposelnih Romov, zagotavlja 95 % delež plač udeležencem. V ponudbi izvajalec označi, da bo v program javnih del vključil samo brezposelne invalide ali da bo v program javnih del vključenih najmanj polovica brezposelnih Romov.

Zavod bo v izbrane programe javnih del napotoval tudi dolgotrajno brezposelne osebe, ki so prejemniki denarnega nadomestila in se odločijo za vključitev v program javnega dela v času trajanja pravice do denarnega nadomestila. Prednost pri vključitvi bodo imele dolgotrajno brezposelne osebe, ki so več kot 2 leti neprekinjeno prijavljene v evidenci brezposelnih oseb in v tem času niso bile vključene v noben program aktivne politike zaposlovanja. Dolgotrajno brezposelna oseba je lahko vključena v javna dela največ eno leto, zaradi stanja na trgu dela pa se lahko ponovno vključi, vendar pri istem izvajalcu javnih del najdlje še za eno leto.

Občina Divača predlaga, da se za leto 2016 potrdi predlog za izvajanje javnega dela z udeležbo sofinanciranja iz občinskega proračuna izvajalcem javnih del, ki so navedeni v zbirniku programov javnih del, ki je podan v prilogi. V zbirniku so zbrani tudi podatki o potrebnih obsegih finančnih sredstev po posameznih namenih, ki jih je potrebno zagotoviti v občinskem proračunu.

Vsi navedeni programi so bili tudi že izbrani s strani Zavoda za zaposlovanje in zanje je zagotovljen delež sofinanciranja.

Glede na povprečno stopnjo brezposelnosti v obdobju januar - oktober 2015 je Občina Divača uvrščena v skupino občin, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti v navedenem obdobju od vključno 9,00% do 12,0%; skladno s to uvrstitvijo bo Zavod za plače za udeležence javnih del, prijavljene v programu občine Divača, zagotovil 65% delež, ostali delež, 35%, pa mora zagotoviti naročnik:

- DELEŽ PLAČILA STROŠKOV PLAČ ZRSZZ: 65%
- DELEŽ PLAČILA STROŠKOV PLAČ OBČINE DIVAČA: 35%.

Delež plačila stroškov se nanaša na programe javnih del različnih izvajalcev, ki so posebej predstavljeni v prilogi tega gradiva ter programa javnega dela izvajalca Občine Divača.

Finančna sredstva za zagotavljanje izvajanja programov javnih del v letu 2016 se bodo skladno z odločitvijo Občinskega sveta zagotovila v Proračunu občine Divača za leto 2016 na ustrezni proračunski postavki.

Občina Divača podpira izvajanje programov javnih del že vrsto let, s sofinanciranjem iz občinskega proračuna ali/in z podporo javnega interesa. Na ta način so izvedena mnoga potrebna dela, poleg tega pa je tudi to poseben način izvajanja aktivne politike zaposlovanja oziroma pomoči brezposelnim osebam in seveda nedvomno velika pomoč uporabnikom, ki koristijo izvedene storitve. V letošnjem letu pa se je Občina Divača prvič prijavila na Javno povabilo tudi kot izvajalec programa javnega dela »Urejanje in vzdrževanje javnih površin ter občinskih cest«.

Predlagan program izvajanja javnih del v letu 2016 za področje občine Divača podajam Občinskemu svetu v obravnavo in odločitev.

IV. Predlog sklepa in obrazložitev po členih

Glede na podano obrazložitev se v predlogu sklepa predlaga podpora izvajanju in sofinanciranju programov javnih del v letu 2016 v občini Divača.

Predlog sklepa je sestavljen iz treh členov:

- v 1. členu se predlaga podpora javnega interesa za izvajanja in sofinanciranje navedenih programov javnih del različnih izvajalcev v letu 2016 v občini Divača;
- v 2. členu se predlaga podpora javnega interesa za izvajanja in sofinanciranje programa javnih del, ki bi se izvajal na Občini Divača v letu 2016;
- v 3. členu je določena navedba o začetku veljavnosti predlaganega sklepa.

V. Zaključek

Gradivo bo v predhodno seznanitev in obravnavo predloženo Odboru za negospodarstvo Občine Divača in Odboru za finance Občine Divača.

Gradivo in predlog sklepa podajam Občinskemu svetu v obravnavo in odločitev.

VI. Prilogi

- Zbirnik programov javnih del, ki se bodo izvajali v občini Divača v letu 2016;
- Predlog sklepa Občinskega sveta občine Divača.

Pripravila:

Romana Derenčin

Višja svetovalka za družbene dejavnosti

Županja občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan



Vložiti:

- Arhiv sej OS,
- Zbirka dokumentarnega gradiva.

PREDLOG SKLEPA

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15) je Občinski svet občine Divača na _____ redni seji dne, _____, sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občina Divača potrjuje podporo javnega interesa za izvajanja in sofinanciranja v tabeli navedenih programov javnih del v letu 2016 v občini Divača. Za navedene programe javnih del bo Občina v občinskem proračunu za leto 2016 (proračunska postavka »100001 – Javna dela«) zagotovila finančna sredstva za sofinanciranje. Sofinanciranje vključuje kritje stroškov, skladno s Pogodbami o izvajanju programov javnih del za posamezne izbrane programe.

<i>izvajalec</i>	<i>program</i>	<i>predvideno št. zaposlenih oseb / strokovna izobrazba</i>	<i>max. trajanje izvedbe programa</i>	<i>UDELEŽBA Občine Divača</i>
Osnovna šola dr. Bogomirja Magajna Ulica dr. Bogomira Magajne 4, Divača	Učna in druga pomoč otrokom, učencem, dijakom in drugim udeležencem izobraževanja	1 VI	10 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje
Društvo za duševno zdravje in kreativno preživljanje prostega časa VEZI, Štorje 26, Sežana	Socialno vključevanje posebej ranljivih skupin	1 V	12 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje
VARSTVENO DELOVNI CENTER KOPER, Muzejski trg 7, Koper ENOTA DIVAČA	Socialno vključevanje posebej ranljivih skupin	1 V	12 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje
ZAVOD SOPOTNIKI, Barka 31, Vremski Britof	Pomoč pri izvajanju programov za občane	1 VII	9 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje

2.

Občina Divača potrjuje izvajanje, podporo javnega interesa za izvajanje in sofinanciranje programa javnega dela, ki se bo izvajal za potrebe Občine Divača in sicer:

<i>izvajalec</i>	<i>program</i>	<i>predvideno št. zaposlenih oseb / strokovna izobrazba</i>	<i>max. trajanje izvedbe programa</i>	<i>UDELEŽBA Občine Divača</i>
Občina Divača	Urejanje in vzdrževanje javnih površin ter občinskih cest	1 IV	10 mesecev	Izvajalec, podpora javnega interesa in sofinanciranje

Za naveden program javnega dela bo Občina v občinskem proračunu za leto 2016 (proračunska postavka »100001 – Javna dela«) zagotovila tudi finančna sredstva za sofinanciranje. Sofinanciranje vključuje kritje stroškov, skladno s Pogodbo o izvajanju programa javnega dela.

3.

Ta sklep velja takoj.

ŽUPANJA
ALENKA ŠTRUCL DOVGAN

Sklep prejmejo:

- Osnovna šola dr. Bogomira Magajne Divača , Ulica dr. Bogomirja Magajne 4, 6215 Divača
- Društvo za duševno zdravje in kreativno preživljanje prostega časa VEZI, Štorje 26, Sežana
- VDC Koper, Muzejski trg 7, Koper
- Zavod SOPOTNIKI, Barka 31, Vremski Britof
- Občinska uprava Občine Divača
- Zbirka dokumentarnega gradiva